

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	9
Literaturverzeichnis.....	19
1. Kapitel: Einleitung	35
2. Kapitel: Der Begriff der Konvergenz.....	39
I. Der allgemeine Begriff der Konvergenz	39
1. Definition des Begriffes „Konvergenz“	39
2. Konvergenz in verschiedenen Bereichen außerhalb des Medien rechts.....	39
II. Der Begriff der Konvergenz im Medienrecht	39
1. Technische Konvergenz	40
2. Konvergenz der Dienste bzw. der Angebote.....	41
3. Konvergenz der Netze und der Übertragungsplattformen	41
4. Konvergenz der Endgeräte	42
5. Konvergenz im Nutzerverhalten	43
6. Weitere Konvergenzbegriffe.....	44
7. Zusammenfassung	44
3. Kapitel: Artikel 5 Abs. 1 S. 2 GG als Grundlage für den Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks.....	45
I. Geschichte des Rundfunks.....	45
1. Geschichte des Rundfunks von den Anfängen bis 1945.....	45
a) Anfänge bis zur ersten Rundfunkordnung 1926.....	45
aa) Anfänge bis Ende des Ersten Weltkrieges.....	45
bb) Weimarer Republik	47
cc) Rundfunk in der Weimarer Reichsverfassung.....	48
dd) Weitere Entwicklung	49
b) Entwicklung von Technik und Verbreitung in Zahlen	52
c) Programm.....	52
d) Die Zeit von 1926 bis 1932.....	53
e) NS-Zeit.....	55
2. Geschichte des öffentlich-rechtlichen Rundfunks (nach 1945)	57
a) Die Zeit von 1945 bis zur Gründung des ZDF (1961).....	57
aa) Geräteindustrie	57
bb) Landesrundfunkanstalten in den westlichen Besatzungs zonen	58
cc) Rolle der Post	59
dd) Sendekapazitäten	59
ee) Die Idee des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	59

ff)	Veränderungen nach der Gründung der Bundesrepublik Deutschland.....	59
gg)	Rundfunkpolitik auf Bundesebene	60
hh)	Gründung der ARD (Arbeitsgemeinschaft der öffentlich- rechtlichen Rundfunkanstalten der Bundesrepublik Deutschland).....	61
b)	Die 1970er Jahre bis zur Wiedervereinigung	61
c)	Die Zeit nach der Wiedervereinigung	64
II.	Die Rundfunkfreiheit des Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG.....	64
1.	Definition des Begriffes „Rundfunk“	64
2.	Der Zusammenhang zwischen Meinungs- und Informations freiheit und der Rundfunkfreiheit	65
3.	Rundfreiheit als „dienende Freiheit“	66
a)	Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	66
b)	Kritik an der „dienenden Freiheit“	67
4.	Notwendigkeit eines einheitlichen Mediengrundrechts	68
a)	Die befürwortende Position	68
b)	Die ablehnende Position	69
c)	Eigene Stellungnahme	69
5.	Der verfassungsrechtliche Rundfunkbegriff.....	69
a)	Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	70
aa)	Erstes Rundfunkurteil	70
bb)	Drittes Rundfunkurteil	71
cc)	Viertes Rundfunkurteil	73
dd)	Fünftes Rundfunkurteil	75
(1)	Allgemeines zur fünften Rundfunkentscheidung.....	75
(2)	Begriff der „Grundversorgung“	76
(3)	Zum Rundfunkbegriff	79
ee)	Sechstes Rundfunkurteil	79
(1)	Allgemeines zur sechsten Rundfunkentscheidung.....	79
(2)	Bestands- und Entwicklungsgarantie	80
(3)	Zum Rundfunkbegriff	83
ff)	Siebte Rundfunkentscheidung.....	84
gg)	Achte Rundfunkentscheidung	85
(1)	Allgemeines zur achten Rundfunkentscheidung.....	85
(2)	Erfordernis einer den Anforderungen an die Grundversorgung entsprechenden Finanzierung	86
hh)	Weitere Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts	88
ii)	Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts zum ZDF- Staatsvertrag	88
b)	Ergebnis	90
aa)	Der verfassungsrechtliche Rundfunkbegriff nach der Recht- sprechung des Bundesverfassungsgerichts.....	90

bb) Der Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks nach der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	90
6. Grundrechtsträgerschaft.....	91
a) Allgemein.....	91
b) Rundfunkveranstalterfreiheit	92
c) Politische Parteien	93
7. Schutzbereich	94
a) Rundfunkbegriff	94
b) Geschütztes Verhalten	94
c) Umfang der Rundfunkfreiheit: Die Programmfreiheit	95
d) Zensurverbot	96
e) Schranken.....	96
aa) Allgemeine Gesetze	97
(1) Begriff	97
(2) Verhältnismäßigkeit der Einschränkung	97
bb) Jugend- und Ehrschutz.....	98
(1) Jugendschutz	98
(2) Ehrschutz	99
8. Ausgestaltung.....	99
a) Ausgestaltung der Rundfunkfreiheit	100
aa) Ausgestaltung – Beschränkung	100
bb) Sondersituation des Rundfunks.....	100
cc) Positive Ordnung – Parlamentsvorbehalt	102
dd) Grenzen der Gestaltungsfreiheit – Verhältnismäßigkeit	102
b) Staatsfreiheit – Staatsferne.....	103
aa) Staatsfreiheit.....	103
bb) Staatsferne	103
cc) Staatsferne bzw. Staatsfreiheit und Vielfaltsicherung	104

III. Der einfachgesetzliche Rundfunkbegriff (§ 2 Abs. 1 S. 1 Rund- funkstaatsvertrag).....	104
1. Der Begriff im Rundfunkstaatsvertrag von 1991	104
a) Allgemeinheit	105
b) Verbreitung	106
c) Darbietung.....	106
2. Veränderung des Begriffes in der Entwicklung des Rundfunk staatsvertrages	107
3. Der Begriff im Rundfunkstaatsvertrag in der Fassung des Zwölften Rundfunkänderungsstaatsvertrages	108
a) Definition	108
b) Wegfall des Kriteriums der Darbietung	108
c) Erfordernis der Linearität	109
d) Sendeplan	109
e) Anforderungen aus AVMD-Richtlinie.....	110

f) Ergebnis	110
IV. Verhältnis der Begriffe zueinander	111
1. Überwiegend vertretene Meinung.....	111
2. Abweichende Meinung.....	112
3. Zur Frage der Anwendbarkeit der Merkmale des einfach gesetzlichen Rundfunkbegriffs auf den verfassungsrechtlichen Rundfunkbegriff	113
a) Allgemeinheit	113
b) Verbreitung	113
c) Darbietung.....	114
4. Ergebnis	115
V. Jugendangebot der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten gem. § 11 g Rundfunkstaatsvertrag in der Fassung des 19. Rundfunk- änderungsstaatsvertrags	115
4. Kapitel: Die europarechtlichen Vorgaben für den Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	117
I. Regelungskompetenzen Europas	117
II. Die europarechtlichen Vorgaben in Richtlinien	118
1. Fernsehrichtlinie 89/552/EWG	118
a) Allgemeines.....	119
b) Regelungen der Fernsehrichtlinie und dadurch erforderliche Änderungen der deutschen Regelungen im Rundfunkstaats vertrag	119
c) Einfluss der Konvergenz auf die Fernsehrichtlinie.....	120
2. Revision der Fernsehrichtlinie 97/36/EG	120
a) Allgemeines.....	120
b) Regelungen der Fernsehrichtlinie und dadurch erforderliche Änderungen der deutschen Regelungen im Rundfunkstaats vertrag	121
c) Einfluss der Konvergenz auf die Fernsehrichtlinie.....	122
3. AVMD-Richtlinie 2007/65/EG	122
a) Allgemeines.....	122
b) Regelungen der AVMD-Richtlinie und dadurch erforderliche Änderungen der deutschen Regelungen im Rundfunk- staatsvertrag.....	122
aa) Regelungen der Richtlinie	122
bb) Erforderliche Änderungen im Rundfunkstaatsvertrag	124
c) Einfluss der Konvergenz auf die AVMD-Richtlinie	125
4. AVMD-Richtlinie 2010/13/EG.....	125

5. Zusammenfassung	126
III. Die primärrechtlichen Vorgaben Europas	126
1. Regelungen zu Rundfunk im europäischen Primärrecht.....	126
2. Beihilferecht	126
a) Allgemeines zum Beihilferecht.....	127
aa) Leistung als Beihilfe	127
bb) Vorliegen der Altmark Trans- Kriterien zum Ausschluss des Beihilfentatbestandes.....	128
cc) Beihilfenverbot – Ausnahmen	129
dd) Art. 106 Abs. 2 AEUV	130
(1) Dienstleistung von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse.....	130
(2) Betrauung	131
(3) Verhinderung der Aufgabenerfüllung bei Anwen dung der Wettbewerbsvorschriften	131
b) Anwendung der Beihilfevorschriften auf Rundfunk.....	133
aa) Grundsätzliche Anwendung der Beihilfevorschriften auf den Rundfunk	133
bb) Konkrete Anwendung der Beihilfevorschriften auf den Rundfunk.....	133
(1) Staatlichkeit der Mittel.....	133
(2) Begünstigung bestimmter Unternehmen	134
(3) Rechtfertigung	135
(a) Eingreifen einer Ausnahmeregelung gem. Art. 107 Abs. 3 d) AEUV	135
(b) Rechtfertigung gem. Art. 106 Abs. 2 AEUV.....	136
3. Einstellungsentscheidung	138
a) Verfahren	139
b) Zusagen.....	140
aa) Präzisierung des Auftrags für „Telemedien“	140
bb) Lokale Berichterstattung, Kaufaufforderungen	141
cc) Kommerzielle Tätigkeiten der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten	141
dd) Kontrollmaßnahmen der Änderungen	142
ee) Verhältnismäßigkeit der Rundfunkfinanzierung	142
ff) Sportrechteverwertung.....	143
gg) Zur Finanzierungsgarantie	143
c) Änderungen im Zwölften Rundfunkänderungsstaatsvertrag.	143
IV. Ergebnis	143
5. Kapitel: Der Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks im geltenden Rundfunkstaatsvertrag	145

I.	Entstehung des Rundfunkstaatsvertrages	145
1.	„Staatsvertrag“ und „Rundfunkstaatsvertrag“	145
a)	Internationaler Staatsvertrag	145
b)	Nationaler Staatsvertrag.....	146
2.	Begründung für die Wahl dieses Regulierungsmittels im Bereich des Rundfunks	146
II.	Entwicklung des Rundfunkstaatsvertrages.....	147
1.	Rundfunkstaatsvertrag 1987	148
a)	Inhalt	148
b)	Analyse, Kritik	151
2.	Rundfunkstaatsvertrag 1991	152
a)	Inhalt	152
b)	Analyse, Kritik	157
aa)	Präambel.....	157
bb)	Inhaltliche Regelungen	157
3.	Zusammenfassung der Rundfunkänderungsstaatsverträge zwischen 1991 und 2008	159
a)	Zweiter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	159
b)	Dritter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	159
c)	Vierter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	160
d)	Sechster Rundfunkänderungsstaatsvertrag	160
e)	Siebter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	161
f)	Achter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	162
g)	Neunter Rundfunkänderungsstaatsvertrag.....	163
h)	Zehnter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	163
III.	Heutiger Stand der Vorschriften zum Auftrag des öffentlich- rechtlichen Rundfunks.....	164
1.	Zwölfter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	164
a)	Änderungen	164
aa)	Allgemeines.....	164
bb)	Begriffsbestimmungen.....	165
cc)	Auftrag	165
dd)	Finanzierung.....	169
ee)	Kommerzielle Tätigkeiten der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten	170
ff)	Übertragungswege	171
b)	Konvergenzzusammenhang	171
aa)	Digitale Verbreitung	171
bb)	Auftragserweiterung für Telemedien der öffentlich- rechtliche Rundfunkanstalten.....	172
cc)	Werbung.....	172

dd) Elektronische Programmführer öffentlich-rechtlicher Rundfunkanstalten	172
ee) Drei-Stufen-Test	172
ff) Übertragungswege	172
c) Regelungen für den privaten Rundfunk	173
aa) Internet-Radio	173
bb) Teleshopping	173
2. 13. Rundfunkänderungsstaatsvertrag	174
a) Änderungen	174
aa) Allgemeines	175
bb) Werbung und Produktplatzierung	175
(1) Werbung	175
(2) Produktplatzierung	175
(3) Werbezeiten im öffentlich-rechtlichen und privaten Rundfunk	176
(4) Einfügung der Werbung	176
(5) Richtlinien der öffentlich-rechtlichen Rundfunkveranstalter	176
(6) Sponsoring	177
cc) Öffentlich-rechtlicher digitaler Hörfunk	177
dd) Telemedien	177
b) Konvergenzzusammenhang	178
aa) Werbung und Produktplatzierung	178
bb) Digitaler Hörfunk	178
cc) Telemedien	178
3. 19. Rundfunkänderungsstaatsvertrag	179
4. Kurze Zusammenfassung der weiteren Rundfunkänderungsstaatsverträge zwischen 2009 und 2016	180

IV. Ergebnis: Der Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks heute 181

6. Kapitel: Auswirkungen der konvergenz-basierten Änderungen auf den öffentlich-rechtlichen Rundfunk183

I. Änderungen im Angebot der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten	183
1. Allgemeines und Begriffserklärungen	183
a) Allgemeines Angebot der öffentlich-rechtlichen Rundfunkanstalten	183
b) Begriffserklärungen	185
2. Änderungen im Angebot der einzelnen Rundfunkanstalten	186
a) ARD Das Erste	186
b) One	186
c) tagesschau24	187
d) Bayerischer Rundfunk	187

e) Hessischer Rundfunk.....	187
f) Mitteldeutscher Rundfunk	188
g) Norddeutscher Rundfunk	188
h) Radio Bremen.....	189
i) Rundfunk Berlin-Brandenburg	189
j) Saarländischer Rundfunk	190
k) Südwestrundfunk.....	190
l) Westdeutscher Rundfunk.....	190
m Deutsche Welle	191
n) ZDF.....	191
o) ZDFneo	192
p) ZDFinfo.....	192
q) 3sat.....	193
r) Kika.....	193
s) phoenix.....	193
t) arte	194
u) Deutschlandradio.....	194
v) funk	195
3. Die Angebote und die Änderungen im Rundfunkstaatsvertrag	195
II. Begrenzung des Angebots der öffentlich-rechtlichen Rundfunk anstalten durch (konvergenzbasierte) Änderungen	197
III. Begrenzung bzw. Unterbindung der Angebotsentwicklung	197
IV. Ergebnis	199
V. Begrenzung des Angebots bzw. Begrenzung und Unterbindung von Angebotsentwicklung aufgrund von Zusagen Deutschlands im Beihilfeverfahren (aufgrund nicht konvergenzbasierter Änderungen)	200
1. Drei-Stufen-Test.....	200
a) Der Ablauf des Tests	200
b) Auswirkungen des Tests auf das Angebot der öffentlich- rechtlichen Rundfunkanstalten.....	202
c) Ergebnis	203
2. Auswirkungen weiterer Zusagen auf den Auftrag des öffent- lich-rechtlichen Rundfunk	203
3. Ergebnis	204
V. Zusammenfassung	204
7. Kapitel: Ausblick.....	205
I. Ausblick auf Rundfunkänderungsstaatsverträge	205

II. Ausblick auf Technikentwicklung	205
8. Kapitel: Zusammenfassung in Thesen	209
I. Der Begriff der Konvergenz	209
II. Artikel 5 Abs. 1 S. 2 GG als Grundlage für den Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	209
III. Die europarechtlichen Vorgaben für den Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks.....	211
IV. Der Auftrag des öffentlich-rechtlichen Rundfunks im geltenden Rundfunkstaatsvertrag.....	212
V. Auswirkungen der konvergenz-basierten Änderungen auf den öffentlich-rechtlichen Rundfunk.....	213
VI. Ausblick	214