

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	<b>13</b>
<b>Kapitel 1: Die IE-RL und europäisches Anlagengenehmigungsrecht</b> .....	<b>19</b>
A. Historische Entwicklung der IE-RL.....	19
I. Die Industrieanlagen-RL .....	19
1. Die umweltpolitische Entwicklung.....	19
2. Der politische Konflikt im Hintergrund und seine Auswirkung .....	21
3. Gegenstand der Industrieanlagen-RL.....	23
II. Die IVU-RL .....	24
1. Der integrierte Schutzansatz/Integrationslehre.....	25
a) Der Bedeutungsgehalt der Integration im Umweltschutzrecht .....	27
(a) Dimensionen der Integration .....	28
(aa) Summations- bzw. Kumulationseffekte .....	30
(bb) Verlagerungseffekte und Wechselwirkungen .....	30
(b) Mittel der Integration.....	31
(aa) Materielle Integration .....	32
(bb) Formelle Integration.....	32
b) Der integrierte Schutzansatz der IVU-RL .....	33
2. Beste verfügbare Techniken (BVT) .....	34
a) Techniken.....	35
b) Verfügbarkeit.....	35
c) Beste.....	37
d) Drei Arten der Festlegung von Emissionsgrenzwerten nach BVT .....	38
(a) Individuell-konkrete Emissionsgrenzwerte .....	38
(b) Allgemeine bindende Emissionsvorschriften .....	39
(c) Gemeinschaftsrechtliche Emissionsgrenzwerte.....	40
e) Die Öffnungsklausel in Art. 9 Abs. 4 IVU-RL .....	40
3. Die Überprüfung und Überwachung .....	43
III. Die IE-RL.....	43
1. Die Gründe für den Richtlinienerlass.....	44
2. Die avisierten Verbesserungen mit der IE-RL .....	46
3. Das Rechtsetzungsverfahren der IE-RL .....	47

B.	Verbesserung des integrierten Schutzansatzes? .....	49
C.	Auswirkungen der Ausnahmenregelung in Art. 15 Abs. 4 mit Blick auf europaweite Wettbewerbsgleichheit .....	50
D.	Die neuen BVT-Schlussfolgerungen und deren Verbindlichkeit .....	53
E.	Die neuen Überwachungs- und Überprüfungspflichten.....	55
<b>Kapitel 2: Die Umsetzung der IE-RL in Deutschland .....</b>		<b>57</b>
A.	Die Historie des Anlagengenehmigungsrechts in Deutschland .....	57
I.	Das Anlagengenehmigungsrecht in der Frühindustrialisierung.....	57
II.	Das Anlagengenehmigungsrecht in der Hochindustrialisierung.....	59
III.	Das Anlagengenehmigungsrecht der Neuzeit.....	60
B.	Die Umsetzung der IVU-RL .....	63
I.	Das gescheiterte Projekt Umweltgesetzbuch .....	63
II.	Die Umsetzung per Artikelgesetz 2001.....	66
1.	Ergänzung der Schutzprogramme.....	66
2.	Integrationsklauseln in untergesetzlichen Regelwerken .....	66
3.	Umsetzung der Verfahrensintegration durch Koordination .....	67
4.	Überprüfung und Überwachung der genehmigten Anlagen .....	67
5.	Erleichterungen für EMAS-Anlagen.....	68
III.	Die Umsetzung der IVU-RL von 2008 .....	69
C.	Die Umsetzung der IE-RL.....	69
I.	Der Anwendungsbereich .....	69
II.	Der Ausgangszustandsbericht als neue formelle Voraussetzung .....	70
III.	Die verbindlichen BVT-Schlussfolgerungen im deutschen Recht .....	71
IV.	Die neuen Überwachungs- und Berichtspflichten .....	73
1.	Die neuen Mitteilungs- und Berichtspflichten .....	73
2.	Behördliche Überwachung .....	73
V.	Bewertung der Umsetzung.....	74
1.	Integrative IE-RL vs. zersplittertes Umsetzungsrecht.....	74
a)	Fehlende legislatorische Integration .....	74
b)	Ungenügende formelle Integration.....	75
c)	Hindernisse der materiellen Integration .....	77
2.	BVT-Umsetzung und die Ausnahmen nach Art. 15 Abs. 4 IE-RL .....	80
a)	BVT-Umsetzung in Deutschland europarechtswidrig.....	80
b)	Umsetzung der Ausnahmen aus Art. 15 Abs. 4 IE-RL .....	83

3. Die Berichtspflichten und die Überwachung .....	85
a) Die Selbstanzeige nach § 31 Abs. 3 BImSchG .....	85
b) Die Überwachung nach §§ 52 ff. BImSchG .....	86
<b>Kapitel 3: Die Umsetzung der IE-RL in England .....</b>	<b>89</b>
A. Die Historie des Anlagengenehmigungsrechts in Großbritannien .....	89
I. Die Frühindustrialisierung.....	89
II. Die Hochindustrialisierung.....	90
1. Die Public Health Acts.....	90
2. Die Alkali Acts .....	92
3. Isolierte Gesetzgebung zum Wasserrecht.....	94
III. Neuzeit.....	94
1. Clean Air Acts.....	94
2. Health and Safety at Work etc. Acts .....	95
3. Der Environmental Protection Act 1990 .....	96
4. Der Environment Act 1995 .....	99
5. Bewertung der Rechtshistorie.....	100
B. Umsetzung der IVU-RL.....	101
I. Pollution Prevention and Control (England and Wales) Regulations 2000.....	101
1. Systemänderungen .....	101
2. Die formelle und materielle Integration.....	102
3. Die Umsetzung des BVT-Standards.....	102
4. Die Überprüfung und Überwachung .....	104
II. The Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2007 .....	105
C. Die Umsetzung der IE-RL.....	106
I. Umsetzungsverfahren .....	107
II. Die (neue) Systematik und der Anwendungsbereich.....	107
III. Die formellen Voraussetzungen des Environmental Permit.....	109
1. Der Ausgangszustandsbericht bei Part A-Anlagen.....	109
2. UVP und Öffentlichkeitsbeteiligung bei Part A-Anlagen.....	110
3. Die formellen Voraussetzungen bei Part B-Anlagen .....	111
IV. Materielle Voraussetzungen des Environmental Permit.....	111
1. Materielle Voraussetzungen bei Part A-Anlagen.....	112
a) Die allgemeinen Betreiberpflichten .....	112
b) Die Auflagen im Environmental Permit .....	112

c) Festlegung von ELVs aufgrund von BVT.....	112
2. Materielle Voraussetzungen bei Part B-Anlagen.....	115
V. Überwachung und Inspektionen.....	116
VI. Bewertung der Umsetzung.....	118
1. Kritik an der Systematik des EPR-Regimes.....	118
2. Die Integration im EPR-System.....	121
3. Formelle Kooperation.....	123
4. Der BVT-Standard und die Ausnahmen.....	124
5. Rechtlicher Umsetzungsminimalismus?.....	125
6. Die Überwachung im EPR-System.....	126
<b>Kapitel 4: Deutsch-englischer Rechtsvergleich.....</b>	<b>127</b>
A. Gesetzgebungssystem/Anwendungsbereich.....	127
I. Anwendungsfreundlichkeit und Konsolidierung.....	127
II. Der Anwendungsbereich.....	129
B. Der Integrationsansatz.....	130
I. Die formelle Integration im Vergleich.....	130
II. Die materielle Integration im Vergleich.....	132
1. Die materielle Integration im Genehmigungssystem.....	132
2. Die Entscheidungsstruktur.....	133
a) Umgang mit der Inkommensurabilität.....	134
b) Grad der materiellen Integration.....	135
c) Die materielle Effektivität des Immissionsschutzes.....	138
C. Die Umsetzung des BVT-Standards.....	141
I. Implementierung des BVT-Standards.....	141
II. Festlegung von Emissionsgrenzwerten.....	144
1. Ausnahmen nach Art. 15 Abs. 4 IE-RL.....	144
2. Immissionsseitige Anforderungen.....	146
III. Nationale Übergangspläne für Feuerungsanlagen.....	147
D. Umsetzung der Überwachungs- und Berichtsvorschriften.....	148
I. Der Ausgangszustandsbericht.....	148
II. Die jährliche Berichts- und die Selbstanzeigespflicht.....	149
III. Regelmäßige Überwachung und Inspektion.....	150
IV. Die Berücksichtigung von EMAS.....	151
V. Der Emissionshandel.....	153

---

E. Diskussion .....	155
I. Integrierter Umweltschutz zwischen finaler und konditionaler Rechtsstruktur	156
II. Umsetzung des BVT-Standards – Art. 193 AEUV und gold plating .....	160
III. Effizienz der Überwachung .....	164
<b>Kapitel 5: Ausblick und Reformvorschläge .....</b>	<b>169</b>
A. Europäische Union.....	169
I. Integrationsanforderungen.....	169
II. Der BVT-Standard.....	170
III. Künftige einheitliche Umweltüberwachung? .....	171
IV. Die neue MCP-RL.....	174
B. Deutschland.....	175
I. Die TA Luft 2017 .....	175
II. Umsetzung der MCP-RL.....	182
III. Die Industrieemissionsverordnung – Ein Reformvorschlag.....	182
1. Mangelnde formelle Integration .....	182
2. Unzureichende materielle Integration .....	183
3. Europarechtswidrige Umsetzung der BVT-Schlussfolgerungen.....	183
4. Reformvorschlag.....	184
C. England.....	189
I. Konsolidierung des Regimes durch EPR 2016 .....	189
II. Umsetzung der MCP-RL.....	190
III. Mögliche Auswirkungen des EU-Austritts Großbritanniens („Brexit“) .....	190
<b>Kapitel 6: Die zusammenfassenden Thesen/Ergebnisse der Arbeit.....</b>	<b>193</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis.....</b>	<b>195</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>203</b>